

**Алимбекова Гульжан Токтамысовна, кандидат социологических наук, директор
ЦИОМ (Алматы, Казахстан)**

Специфика трудовой миграции в современном мире

Демографический взрыв привел к усиливающейся концентрации трудовых ресурсов мира в развивающихся странах, на которые приходится почти весь прирост рабочей силы в мировой экономике. В связи с этим одним из важнейших аспектов глобальной демографической проблемы в современных условиях является обеспечение занятости и эффективного использования трудовых ресурсов развивающихся стран. Решение проблемы занятости в этих странах происходит как путем создания новых рабочих мест в современных отраслях их экономики, так и в форме увеличения трудовой миграции.

Проблемы миграции возникли в мире с зарождения человечества и факторы, способствовавшие миграции в прошлом, сохраняются и в настоящее время, а может даже представляются более актуальными, чем в прошлом, поскольку они сопровождаются технологическими изменениями, которые резко сокращают издержки, связанные с информацией и коммуникацией. Углубление экономических и демографических различий между государствами вызывает «естественную реакцию» в виде перемещения людей через границы.

В настоящее время проблемы миграции занимают центральное место в обсуждении государственной политики, проводимой на национальном и международном уровне. Проблемы миграции рассматривались на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене (1995 год), на Четвертой всемирной конференции по проблемам женщин в Пекине (1995 год), на Второй Конференции ООН по населенным пунктам в Стамбуле (1996 год), а также на Всемирной конференции по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и иными формами нетерпимости в Дурбане (2001 год). В 1998 году в Гааге в рамках реализации решений Международной конференции по народонаселению и развитию проходил Технический симпозиум по вопросам миграции и развития, а впоследствии аналогичные технические совещания на региональном уровне были организованы Экономическими и социальными комиссиями ООН для Латинской Америки, Африки и Азии. Были запущены новые механизмы для регулирования современных процессов миграции в рамках генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС)¹.

В современном мире проблема миграции занимает одно из центральных мест среди демографических тенденций. Ежегодно миллионы мужчин и женщин покидают свои дома в поисках большей безопасности для самих себя и своих семей. Большинство из них, вынуждены покидать свои дома в силу различия в уровне экономического развития отдельных стран, наличия национальных различий в размерах заработной платы, существования органической безработицы в развивающихся странах (в последнее время это явление распространено и в постсоциалистических странах), международного движения капитала и функционирования международных корпораций.

В большинстве случаев процесс миграции осуществляется между соседними странами, однако улучшение доступа к глобальной информации и снижение транспортных издержек способствует тому, что география уже не представляет особого препятствия для передвижения.

Упомянув о международной миграции, следует очень четко проводить различие между странами происхождения и странами назначения. Страна берет на себя роль страны происхождения, когда она целенаправленно проводит политику эмиграции и возвращения своих граждан, и роль страны назначения (принимающей страны), когда она сосредоточивается на приеме, трудоустройстве и пребывании на ее территории иностранцев. Как правило, в странах, которые относят себя преимущественно к категории стран назначения, имеется хорошо отлаженный механизм для проведения политики в области приема и пребывания иностранцев. Страны же, считающие себя преимущественно странами происхождения, располагают соответствующими институтами и проводят политику, нацеленную на организацию эмиграции граждан и защиту граждан за границей. Хотя в некоторых странах могут иметься и тот, и другой механизмы, обычно доминирующим является один из них, который и диктует проведение соответствующей миграционной политики.

В настоящее время все больше стран участвует в процессе миграции в качестве стран происхождения, назначения или транзита, либо выступая одновременно во всех этих качествах. К странам происхождения относятся как страны, где миграция находится на переходном этапе, который характеризуется одновременным притоком и оттоком рабочей силы, и государства с установившимся оттоком трудовых ресурсов, а также страны, пришедшие к организованной трудовой миграции относительно недавно. В любом случае, будучи странами происхождения, все они сталкиваются с некоторыми схожими проблемами:

- Трудности, связанные с защитой трудящихся-мигрантов от эксплуататорской вербовки и практик занятости и обеспечением необходимой помощи трудящимся-мигрантам перед отъездом, после приезда и по месту пребывания.

- Проблемы оптимизации преимуществ организованной трудовой миграции, особенно в развитии новых рынков и увеличении потоков денежных переводов по официальным каналам, а также в усилении их влияния на развитие страны. В то же время – смягчение неблагоприятного влияния эмиграции квалифицированных трудовых ресурсов.

- Формирование институционального потенциала и межведомственного взаимодействия для решения проблем в области трудовой миграции.

- Усиление сотрудничества со странами назначения ввиду защиты трудящихся-мигрантов предоставления доступа к рынкам труда и предупреждения нелегальной миграции².

Многие страны являются как источниками мигрантов, так и странами назначения. Например, Канада традиционно является страной назначения для мигрантов, но направляет также большое количество людей, особенно обладающих высоким уровнем квалификации, в США. Аналогичное явление отмечается и в Азии. Так, Таиланд принимает много неквалифицированных иммигрантов из Мьянмы, Камбоджи и Лаосской Народно-Демократической Республики, но направляет своих граждан в другие страны, такие как Израиль, Япония и Тайвань (Китай).

Примерно половина всех зарегистрированных мигрантов перемещается из одной страны развивающейся в другую. Действительно, значительные потоки трудовой миграции наблюдаются между странами, где разница в заработной плате не так уж и велика. Например, отмечаются крупные потоки из Гаити в Доминиканскую республику, из Буркина-Фасо в Кот-д'Ивуар, из Египта в Иорданию, из Индонезии в Малайзию, либо в Аргентину из соседних стран. Около 2 млн. азиатских работников покидает ежегодно свои страны в поисках работы в других странах в этом же или в другом регионах на условиях краткосрочных контрактов занятости³.

Миграция работников из развивающихся стран в развитые страны продолжала возрастать в последние несколько десятилетий, но в 1998 году мигранты все еще представляли собой не более 4,2% от общего уровня рабочей силы промышленно развитых стран. На США приходится основная масса этого роста (более 81% новых мигрантов из развивающихся стран), в то время как на Канаду и Австралию приходится 11%. В Европейском Союзе мигранты в основном были сосредоточены в четырех странах

– Франции, Германии, Италии и Соединенном Королевстве (1). В 2005 году соотношение несколько изменилось, в частности в странах ЕС (Таблица 1).

Таблица 1. Двадцатка стран или регионов с наибольшей численностью международных мигрантов в 1990 и 2005 годах

миллионы человек

Название страны или региона	1990 год		Название страны или региона	2005 год	
	Численность мигрантов (млн. человек)	В процентах к общему числу		Численность мигрантов (млн. человек)	В процентах к общему числу
США	23,3	15,0	США	38,4	20,2
Российская Федерация	11,5	7,4	Российская Федерация	12,1	6,4
Индия	7,4	4,8	Германия	10,1	5,3
Украина	7,1	4,6	Украина	6,8	3,6
Пакистан	6,6	4,2	Франция	6,5	3,4
Германия	5,9	3,8	Саудовская Аравия	6,4	3,3
Франция	4,7	3,8	Канада	6,1	3,2
Саудовская Аравия	4,3	3,1	Индия	5,7	3,0
Канада	4,0	2,8	Соединенное Королевство	5,4	2,8
Австралия	3,8	2,5	Испания	4,8	2,5
Иран (Исламская Республика)	3,8	2,4	Австралия	4,1	2,2
Соединенное Королевство	2,2	2,3	Пакистан	3,3	1,7
Казахстан	2,0	1,4	ОАЭ	3,2	1,7
Гонконг, Китай	1,7	1,3	Гонконг, Китай	3,0	1,6
Кот-д'Ивуар	1,6	1,1	Израиль	2,7	1,4
Узбекистан	1,6	1,1	Италия	2,5	1,3
Аргентина	1,6	1,1	Казахстан	2,5	1,3
Израиль	1,6	1,1	Кот-д'Ивуар	2,4	1,2
Кувейт	1,6	1,0	Иордания	2,2	1,2
Швейцария	1,4	0,9	Япония	2,0	1,1

Источник: *United Nations, Trends in Total Migrant Stock: The 2005 revision*⁴.

Темпы прироста числа международных мигрантов в развитых странах в 1900-2005 годах были заметно выше, чем в развивающихся, однако в 2005-2010 годы соотношение поменялось: темпы прироста числа международных мигрантов в развивающихся странах (с учетом беженцев) превысили темпы прироста международных мигрантов (с учетом беженцев и исключая их) в развитых странах, увеличившись до 2,0% в год. Если же из

общего числа международных мигрантов в развивающихся странах исключить беженцев, темп прироста окажется несколько ниже (1,6%), хотя раньше именно эта категория росла быстрее⁵.

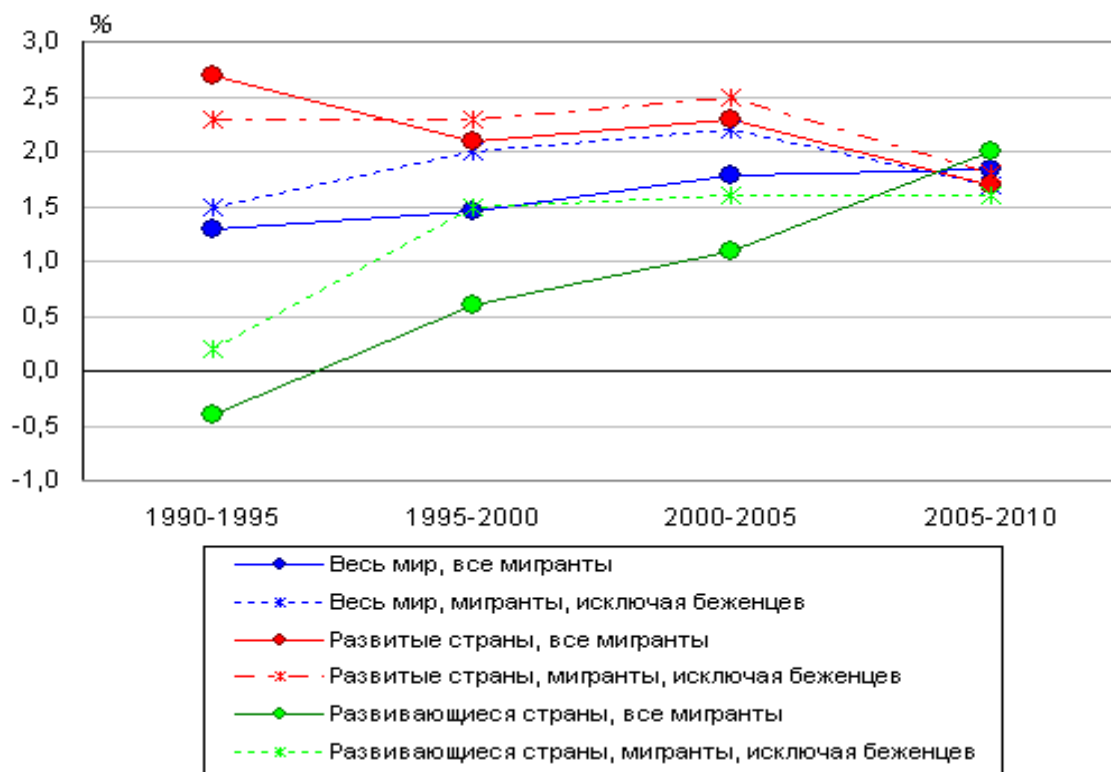


Рисунок 1. Среднегодовой темп прироста численности международных мигрантов в мире и двух основных группах стран

Независимо от типа трудовой миграции, применяющейся в конкретной стране, смыслом ее существования является решение проблемы существующей нехватки рабочей силы. Следовательно, отправной точкой любого сравнительного анализа миграционных систем должно являться выяснение того, как определяется, оценивается и прогнозируется нехватка рабочей силы, так как существующие размеры, значение и продолжительность ее нехватки мотивирует власти к принятию системы трудовой миграции.

Силы, движущие процесс миграции, имеют разнообразный и сложный характер. В число наиболее важных причин миграционных процессов могут быть включены такие как неравенство в уровне жизни, рост масштабов урбанизации, гражданские конфликты и нарушение прав человека, а также формирование миграционных сетей мигрантами, выехавшими ранее. Несмотря на то, что мигранты из развивающихся стран могут занимать практически любые виды рабочих мест, они, как правило, концентрируются на нижнем уровне шкалы занятости. На другом конце шкалы находятся

высококвалифицированные специалисты, которые выезжают в другие страны в поисках более высокой заработной платы или лучших возможностей. Большинство таких мигрантов-специалистов (три четверти) переезжают из одной богатой страны в другую, особенно через Атлантический океан, в то время как остальные перемещаются между более успешными новыми индустриальными странами в Восточной Азии, между странами Центральной и Восточной Европы, а также между странами Южной Америки. Многие такие мигранты также мигрируют в более бедные страны, причем это часто сопровождается иностранными инвестициями, которые способствуют ускорению экономического развития.

Многие страны позитивно относятся к приезду специалистов из других стран. Например, Австралия и Канада разработали системы пунктов, которые облегчают въезд специалистов из развивающихся стран в качестве иммигрантов. В США также принимают меры, которые позволяют специалистам относительно легко получать временные визы для въезда в США, если их запрашивает работодатель из США.

Доля женщин в международных потоках мигрантов возросла с 47% в 1960 году до 49% в 2000 году, что отражает растущее значение принципа объединения семей, особенно в более развитых странах. Вместе с тем, все больше женщин выезжает самостоятельно в качестве основных кормильцев своих семей, что является результатом целого ряда социальных и экономических преобразований. В более развитых странах назначения население стареет, что повышает спрос на женскую рабочую силу в сфере здравоохранения. Другой причиной является рост благосостояния. В некоторых странах с высокими темпами развития, в таких как Малайзия и Чили, семьи, благосостояние которых растет, все чаще используют иностранную прислугу.

Процесс феминизации трудовой миграции наиболее очевиден в Азии, где сотни ежегодно эмигрируют в поисках квалифицированной и неквалифицированной работы, причем большинство из них работают в качестве домашней прислуги и в сферах развлечений, а также, в меньшей степени, занимают рабочие места медицинских сестер и учителей. Основными странами-источниками являются Индонезия, Филиппины, Шри-Ланка и Таиланд, в то время как странами назначения являются Гонконг (Китай), Малайзия, Сингапур и страны Ближнего Востока. В 1998 году женщины из Филиппин составляли 61% от всех вновь принятых на работу иностранных работников. В 1996-97 годах женщины составляли примерно 78% официально зарегистрированных эмигрантов в Индонезии. В 2000 году из общего числа эмигрантов из Шри-Ланка 858.000 человек, женщины составляли 590.420 человек, причем большинство из них выезжали для работы в качестве домашней прислуги в основном в странах Ближнего Востока (90%)⁶.

¹ За справедливый подход к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике. Доклад VI. Международная конференция труда, 92-я сессия 2004.

² Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения. ОБСЕ, МОМ, МОТ. Женева, 2006.

³ M.Abella. Driving forces of labour migration in Asia. World Migration. IOM, Geneva, 2003.

⁴ United Nations, Trends in Total Migrant Stock: The 2005 revision
http://www.un.org/esa/population/publications/migration/UN_Migrant_Stock_Documentation_2005.pdf

⁵ United Nations. Trends in International Migrant Stock: The 2008 Revision.
http://www.un.org/esa/population/publications/migration/UN_MigStock_2008.pdf

⁶ D. Malsiri, R. Jayasudere. Sri Lanka: Good practices of prevent women migration workers from going into exploitative forms of labour. ILO, Geneva. Gender Promotion Programme Working Paper # 9, 2000.